

А.Е. Сапожников, начальник отдела проектирования разработки «Юг», e-mail: AESapozhnikov@udmurtneft.ru; **А.А. Фомина**, к.т.н., главный специалист отдела проектирования разработки; **Е.В. Коробейникова**, инженер 1-й категории отдела технологической поддержки, ЗАО «ИННЦ»

ОБ ОГРАНИЧЕНИЯХ И ВОЗМОЖНОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ С ТРУДНОИЗВЛЕКАЕМЫМИ ЗАПАСАМИ НЕФТИ

ENHANCE DEVELOPMENT EFFICIENCY OF OIL FIELDS HARD TO RECOVER RESERVES USING DIFFERENTIAL TAX SCALE: LIMITATIONS AND POSSIBILITIES

A.E. Sapozhnikov, A.A. Fomina, E.V. Korobeynikova, JSC «INNЦ»

The paper reviews issue of receiving tax remissions for oil fields or individual reservoirs, which commissioning or development are not economically feasible.

Also the paper describes influence of approved value of oil recovery factor to development of fields with hard to recover reserves.

Example of dependence of oil production, subsoil user and government profit on approved value of oil recovery factor is shown.

Keywords: oil production, tax remissions, approved ORF, profitability of development.

В настоящее время на балансе многих нефтегазодобывающих предприятий находятся запасы нефти, разработка которых нерентабельна по разным причинам (административно-географические, геолого-физические, технологические и др.). Несмотря на имеющуюся возможность применения дифференцированной ставки НДС, необходимость которой доказывали ведущие ученые и специалисты нефтяной промышленности [1–7], налоговые льготы малодоступны для недропользователей. Одна из основных причин малодоступности получения налоговых льгот заключается в слабой связанности фактических проблем разработки месторождений и утвержденного КИН. Процедура утверждения

КИН, обусловленная действующим МР на составление ТЭО КИН, сглаживает имеющиеся проблемы разработки месторождений с трудноизвлекаемыми запасами нефти и практически исключает возможность применения дифференцированной шкалы ставки НДС, предусмотренной действующим Налоговым кодексом [8]. На примере одного из месторождений Удмуртской Республики, разработка которого в настоящее время нерентабельна, рассмотрена возможность увеличения дохода недропользователя и государства, повышения нефтеотдачи при применении в качестве КИН такого значения нефтеотдачи, которое отражает геологические и технологические причины нерентабельности.

ВЛИЯНИЕ УТВЕРЖДЕННОГО КИН НА ПРИМЕНИМОСТЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

КИН является параметром, определяющим начальные извлекаемые запасы, находящиеся на государственном балансе и, следовательно, степень их выработки. Степень выработки извлекаемых запасов, в свою очередь, является параметром, напрямую влияющим на предоставление налоговых льгот при разработке месторождений, не попадающих под действие пп. 1, 2 ст. 342 Налогового кодекса РФ.

Согласно действующим правилам, КИН обосновывается при сопоставлении многовариантных технико-экономических расчетов. Нефтеотдача, достигаемая по варианту, характеризующемуся опти-

мальными показателями, принимается в качестве КИН. По установившейся практике при утверждении извлекаемых запасов оптимальным является вариант, который характеризуется снижением ЧДД относительно максимального при росте нефтеотдачи, на основании того, что вариант с максимальным значением ЧДД учитывает лишь интересы недропользователя и является недостаточно напряженным (рис. 1).

В случае приведенного примера «оптимальным», вероятнее всего, будет принят вариант 3, в котором больший КИН достигается за счет реализации экономически неэффективных ГТМ, что приводит к снижению ЧДД.

Следует отметить, что вышерассмотренный КИН не будет достигнут, поскольку реализация неэффективных инвестиций фактически противоречит Федеральному закону «Об акционерных обществах» и Гражданскому кодексу [9, 10].

При расчете экономических показателей варианта разработки выделяются рентабельный и нерентабельный периоды. При утверждении КИН принимается нефтеотдача, достигаемая за весь период разработки [11]. Ни для кого не секрет, что при отсутствии возможности проведения эффективных ГТМ нерентабельность разработки приводит или к остановке всех, или к выборочной работе единичных скважин с минимизацией затрат на их эксплуатацию, следствием чего является также недостижение утвержденного КИН.

Таким образом, учет в извлекаемых запасах расчетной добычи, полученной от нерентабельных ГТМ и за нерентабельный период, завышает реально достигаемый КИН и, что более важно, снижает выработку НИЗ, отдавая на неопределенный период или исключая возможность применения дифференцированной ставки НДС.

В публикациях, посвященных необходимости дифференциации ставки НДС, неоднократно подчеркивается, что единая ставка приводит к интенсификации отборов легкодоступных запасов и консервации остальных, обвальному падению добычи нефти и низким значениям конечной нефтеотдачи [1, 3, 4].

Утверждение извлекаемых запасов без учета экономической эффективности их разработки приводит к тому, что ко всем запасам применяется единая

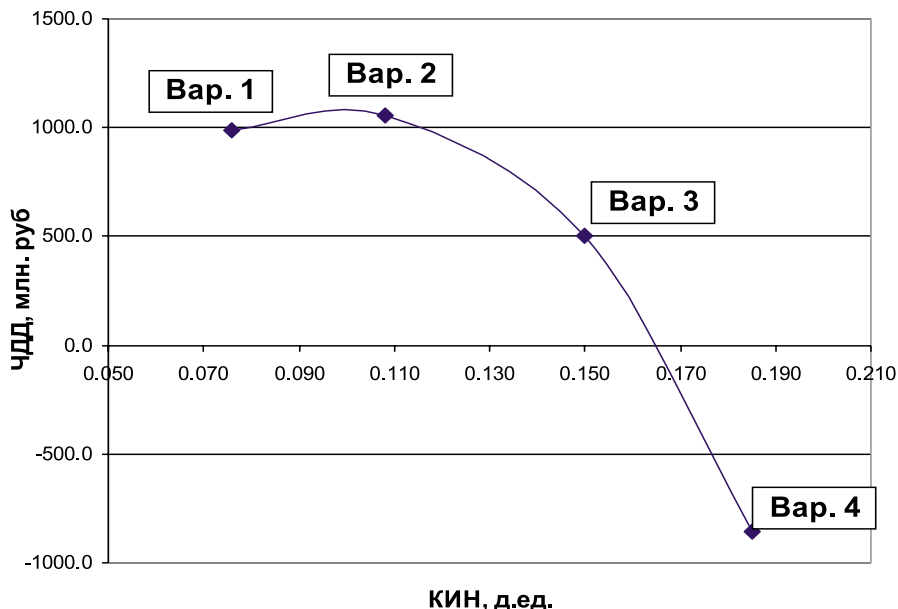


Рис. 1. Пример зависимости ЧДД от КИН по вариантам разработки

ставка НДС со всеми негативными последствиями.

Экономическая эффективность разработки месторождения зависит от ряда факторов: геолого-физических характеристик, географического расположения, административных ограничений и т.д. Эти же факторы являются критериями при отнесении запасов к категории трудноизвлекаемых [12]. Следовательно трудноизвлекаемость запасов напрямую связана с экономической эффективностью их выработки.

Включение запасов, выработка которых нерентабельна, в утвержденные извлекаемые с дальнейшим отнесением к категории трудноизвлекаемых, не дает недропользователю преимуществ, а наоборот, может отпугнуть потенциальных инвесторов. В свою очередь, утверждение экономически эффек-

тивных (рентабельных) извлекаемых запасов, с дальнейшим применением налоговых льгот, предусмотренных [8], позволит удержать уровень добычи нефти и достигнуть более высоких значений нефтеотдачи [13].

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ЗНАЧЕНИЯ УТВЕРЖДЕННОГО КИН НА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА ПРИМЕРЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Промышленная нефтеносность выявлена в карбонатных отложениях верейского горизонта (пласты В-2, В-3а, В-3б) и башкирского яруса (пласты А4-1, А4-2) среднего карбона, которые объединены в один объект разработки. Основные геолого-физические характеристики продуктивных пластов приведены в таблице 1.

Таблица 1. Геолого-физические характеристики пластов

Параметры	Объект разработки
	верейско-башкирский
Тип залежи	пластовый сводовый
Тип коллектора	карбонатный, поровый
Площадь нефтегазоносности, тыс. м ²	7257.5
Средняя эффективная нефтенасыщенная толщина, м	8.5
Коэффициент пористости, доли ед.	0.15
Коэффициент нефтенасыщенности пласта, доли ед.	0.65
Проницаемость, мкм ² 10 ⁻³	20.6
Начальное пластовое давление, МПа	12.9
Вязкость нефти в пластовых условиях, мПа·с	11.7
Плотность нефти в поверхностных условиях, т/м ³	0.896
Давление насыщения нефти газом, МПа	8.4

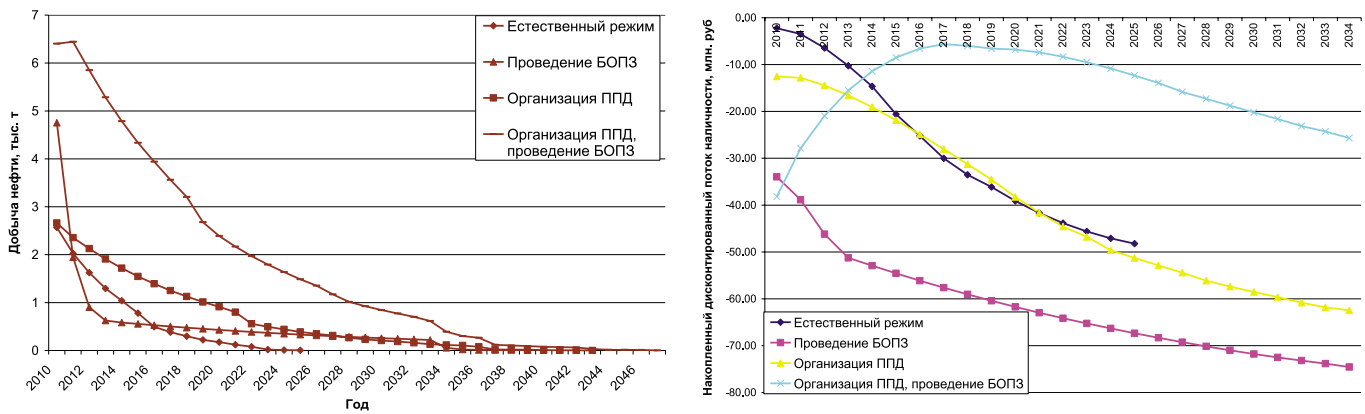


Рис. 2. Динамика добычи нефти и экономические показатели разработки

По состоянию на 01.01.2009 г. в действующем добывающем фонде находится 13 скважин, под закачкой – 11. С середины 2008 г. нагнетательные скважины находятся в бездействии по причине износа системы ППД. Оценка технико-экономических показателей разработки экономических показателей показывает нерентабельность разработки месторождения, о чем впервые отмечалось в 1998 г. [14]. Для верейско-башкирского объекта, при отсутствии системы ППД, современные технологии интенсификации нефтеотдачи не дают ожидаемого эффекта из-за слабой активности законтурных вод. Дальнейшая разработка на естественном режиме, равно как и организация системы ППД и проведение мероприятий интенсификации нефтеотдачи, нерентабельны в сложившихся условиях (рис. 2). Разработка месторождения может быть рентабельной при предоставлении налоговых льгот, но оно не попадает ни под одну категорию, обуславливающую льготное налогообложение [8]. Утвержденный КИН по месторождению составляет 0,26, и, учитывая тот факт, что разработка

месторождения уже в настоящее время нерентабельна, а нефтеотдача равна 0,08 д.ед., очевидно, что он недостижим и его необходимо пересматривать. Если принять во внимание вышеприведенные расчеты, где показано отсутствие рентабельного периода и невозможность проведения ГТМ, то КИН будет равен 0,08 д.ед., что соответствует накопленной добыче нефти на текущую дату. В этом случае на текущую дату выработка НИЗ составит 100%, что позволяет недропользователю получить налоговые льготы по НДС. Тогда расчет экономических показателей показывает, что разработка месторождения с организацией ППД и проведением БОПЗ становится рентабельной, а доход государства увеличился более чем в 2 раза за счет дополнительно добытой нефти в объеме 56 тыс. т, что соответствует 0,02 д.ед. нефтеотдачи (рис. 3).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вышеприведенная информация позволяет сделать следующие выводы:

1. Действующее законодательство предусматривает налоговые льго-

ты (дифференцированное налогообложение) для всех месторождений (участков недр) при выработке НИЗ более 80%.

2. Учет в утверждаемых извлекаемых запасах расчетной добычи, полученной от нерентабельных ГТМ и за нерентабельный период, сдвигает на неопределенный срок или исключает возможность применения дифференцированной ставки НДС, что негативно сказывается на добыче нефти, доходах недропользователя и государства.

3. Утверждение рентабельного КИН, вместо формального признания запасов трудноизвлекаемыми, позволит увеличить фактическую добычу нефти, конечную нефтеотдачу и, соответственно, доходы недропользователя, государства.

4. Для месторождений, разработка которых нерентабельна с самого начала, целесообразно принятие КИН равным текущей нефтеотдаче или близким нулю, в этом случае выработка приближается к 100%, что делает возможным предоставление налоговых льгот и их ввод в разработку.

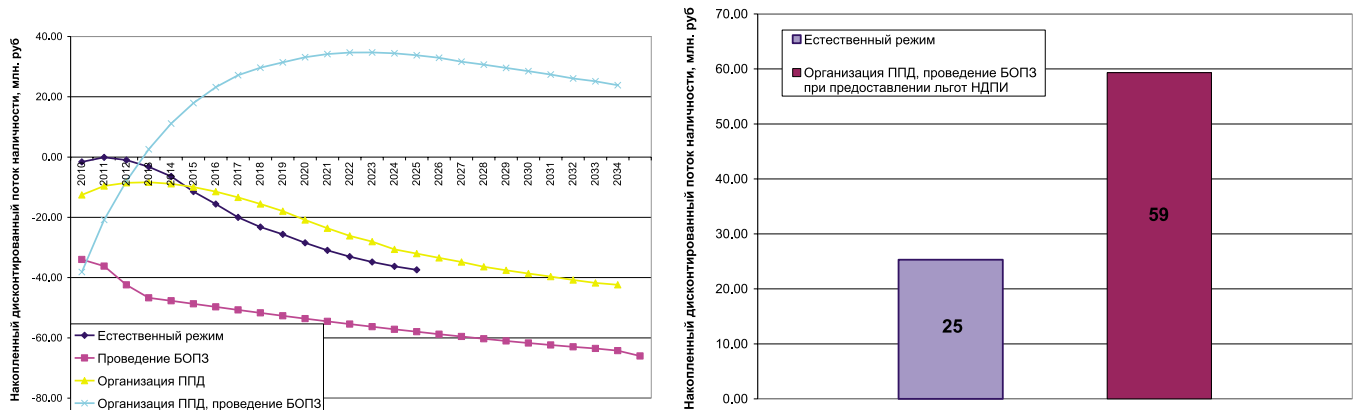


Рис. 3. Накопленный дисконтированный поток наличности при предоставлении льгот по НДС при 100% выработке извлекаемых запасов

Литература:

1. Лысенко В.Д. Влияние налогов на эффективность разработки нефтяной залежи // Нефтяное хозяйство. – 1996. – №3.
2. Афонин Л.А., Афонин М.Л. Налоговое стимулирование при разработке месторождений на поздней стадии // Строительство нефтяных и газовых скважин на суше и на море. – 2002. – №5.
3. Селезнев Д.А., Селезнева И.Г. К вопросу о дифференцированном налогообложении добычи полезных ископаемых // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2003. – №5.
4. Мелехин Е.С. Методический подход к взиманию налога на добычу полезных ископаемых с учетом рентообразующих факторов // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2003. – №5.
5. Габдрахманов И.Н. Налоговое стимулирование добычи нефти из малодебитных скважин // Интервал. – 2002. – №7.
6. Халимов Э.М., Хакимов Б.В., Храмов Р.А. Дифференцированный налог на добычу полезных ископаемых // Геология нефти и газа. – 2003. – №2.
7. Байков Н.М. Система налогообложения добычи нефти в США, Великобритании и Норвегии // Нефтяное хозяйство. – 2004. – №1.
8. Федеральный закон №151 от 27.07.2006 г. «О внесении изменений в главу 26 второй части Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
9. Федеральный закон «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 № 208-ФЗ, ст. 2. п. 1.
10. Гражданский кодекс РФ, ст. 50, п. 1.
11. Методические рекомендации по составу и правилам оформления, представленных на государственную экспертизу материалов по технико-экономическому обоснованию коэффициентов извлечения нефти / Министерство природных ресурсов Российской Федерации. – М., 2007. – 58 с.
12. Лисовский Н.Н., Халимов Э.М. О классификации трудноизвлекаемых запасов // Вестник ЦКР. – 2009. – №6.
13. Смертин К.Б., Блажевич Е.В. Влияние изменений в налоговой системе на экономическую эффективность разработки нефтяных месторождений // Нефтяное хозяйство. – 2007. – №4.
14. Сучков Б.М., Савельев В.А. Анализ разработки и уточнение технико-экономических показателей разработки по разрабатываемым месторождениям ОАО «Удмуртнефть» на лицензионный период / Институт «УдмуртНИПинефть» ОАО «Удмуртнефть». – Ижевск, 1998.

Ключевые слова: добыча нефти, налоговые льготы, утвержденный КИН, рентабельность разработки.



ГРУППА КОМПАНИЙ

- Разработка и промышленное производство высокотехнологичных стальных опор новых типов для ЛЭП напряжением 6-10, 35, 110 и 220 кВ.
- Комплексное обслуживание объектов электроснабжения (проектирование, комплектация, строительство ЛЭП и подстанций, пуско-наладка)
- На наших опорах построено более 10 000 км ЛЭП
- Наши заказчики: Газпром, Тоталь, НК «Роснефть», Транснефть, ЛУКОЙЛ, Итера, Ачимгаз, Юрхаровнефтегаз, АЛРОСА, РАО ЕЭС России, Российские железные дороги.



630024 г. Новосибирск,
ул. Сибиряков-Гвардейцев, 50
тел.: (383) 2174009, 2174010, 2174011
www.elsi.ru E-mail: elsi@elsi.ru

