

ЕДИНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПАО «ГАЗПРОМ» В ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

С.В. Власичев, А.Н. Шевченко, С.А. Курбатов,
ООО «Газпром межрегионгаз» (Санкт-Петербург, РФ)

Ни для кого не секрет, что создание безопасных условий труда, сохранение жизни и здоровья работников, обеспечение надежной работы опасных производственных объектов (ОПО), снижение риска аварий на этих объектах являются приоритетными направлениями деятельности ПАО «Газпром». Для достижения указанных целей на уровне компании, ее дочерних обществ и организаций создана, внедрена, сертифицирована и успешно функционирует Единая система управления охраной труда и промышленной безопасностью (ЕСУОТ и ПБ).

Учитывая положительные результаты, достигнутые ПАО «Газпром» в ходе применения ЕСУОТ и ПБ, компания «Газпром межрегионгаз» приступила к созданию аналогичной системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья в АО «Газпром газораспределение» и входящих в него газораспределительных организациях (ГРО). В основу разработки легли методики, заложенные в концепции ЕСУОТ и ПБ ПАО «Газпром».

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

ОХРАНА ТРУДА, ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ,
ЦИКЛ ДЕМИНГА, ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОПАСНОСТИ,
ОЦЕНКА РИСКОВ.

Механизмы снижения уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний сотрудников в АО «Газпром газораспределение» постоянно совершенствуются. Основой для

этого служит создание программ комплексного целевого планирования, упорядочивающих деятельность головной организации и ГРО. Основным результатом работы в означенном направлении станет построение структурированной по иерархическому принципу системы менеджмента безопасности труда, в рамках которой будут учтены во взаимосвязи все аспекты защиты здоровья и жизни работников.

Уже два года действующая в ПАО «Газпром» Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта OHSAS 18001:2007. Указанная система устанавливает единый порядок организации и проведения работ по охране труда и промышленной безопасности, обязательный для исполнения всеми сотрудниками. В основе системы ЕСУОТ и ПБ ПАО «Газпром» лежит методология, известная как цикл Деминга (PDCA). В общем виде цикл кратко описывается следующим образом:

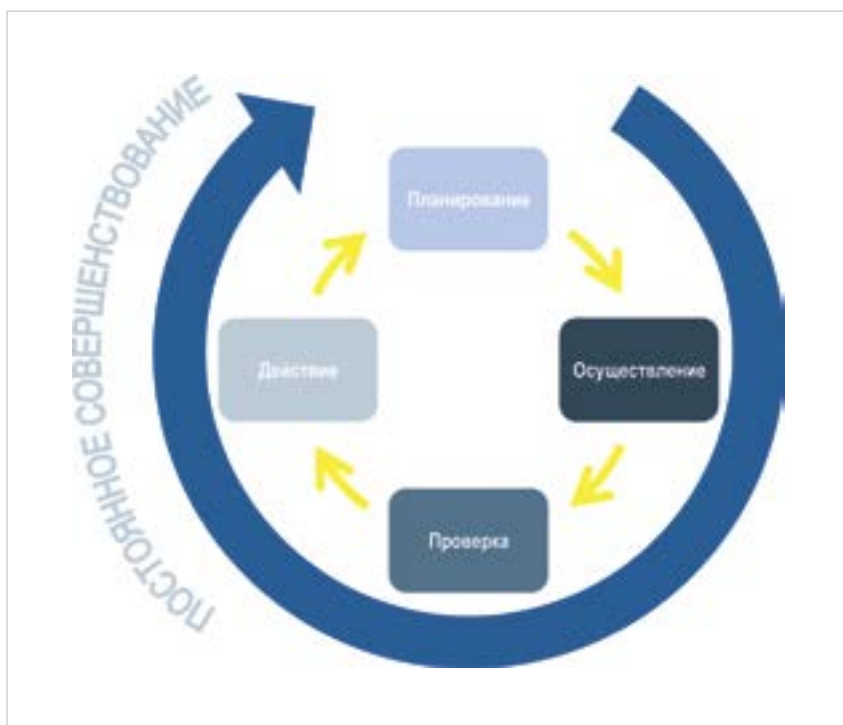


Рис. 1. Цикл Деминга

- планирование: разрабатываются цели и мероприятия, необходимые для достижения результатов в соответствии с политикой организации;
- осуществление: реализация разработанных на этапе планирования мероприятий;
- проверка: программы мероприятий контролируются и оцениваются по целевым и плановым показателям на соответствие законодательным и прочим требованиям;
- действие: на основе анализа результативности осуществленных мероприятий предпринимаются шаги по дальнейшему повышению эффективности системы менеджмента.



Рис. 2. А.Б. Миллер и В.А. Маркелов представляют систему ЕСУОТ и ПБ ПАО «Газпром», 2014 г.

КАЧЕСТВО И КОЛИЧЕСТВО

По своей специфике работа газораспределительных организаций отличается от деятельности газодобывающих, газотранспортных и других дочерних обществ ПАО «Газпром», имеет свои особенности и риски. В связи с этим ООО «Газпром межрегионгаз» организовало работу по созданию системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья в АО «Газпром газораспределение» с учетом ее гармонизации с положениями ЕСУОТ и ПБ ПАО «Газпром».

Риск-ориентированный подход, применяемый с 2016 г. федеральными органами надзора

и контроля, требует создания систем управления промышленной безопасностью от организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов. Большая часть объектов, эксплуатируемых ГРО, относятся к III классу опасности (79 % от общего числа ОПО), но единая система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья в сфере газораспределения будет создана, несмотря на необязательность этого шага с точки зрения контролирующих ведомств. ООО «Газпром межрегионгаз» разрабатывает ЕСУОТ и ПБ прежде всего в целях обеспечения профессионального здоровья и производственной безопасности

сотрудников, а также эффективного управления рисками в области распределения газа.

Для оптимизации процесса создания ЕСУОТ и ПБ в АО «Газпром газораспределение» был разработан, утвержден и согласован с ПАО «Газпром» план мероприятий, ключевым пунктом которого является разработка комплекса документов из пяти корпоративных стандартов по ЕСУОТ и ПБ, сформированных на основании соответствующих стандартов ПАО «Газпром».

Сфера действия стандартов будет включать все организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации объектов газо-



Рис. 3. Область распространения ЕСУОТ и ПБ АО «Газпром газораспределение»



Рис. 4. Комплекс стандартов ЕСУОТ и ПБ АО «Газпром газораспределение»

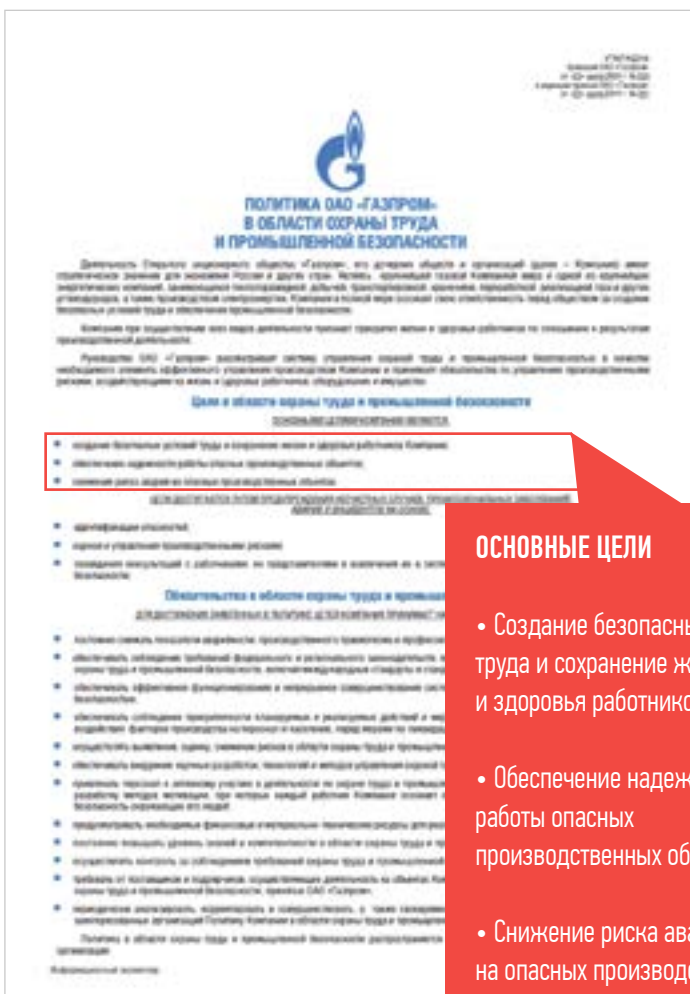


Рис. 5. Политика ПАО «Газпром» в области охраны труда и промышленной безопасности

распределительных систем и входящие в состав АО «Газпром газораспределение».

Важность корректного определения границ области действия обусловлена тем, что дочерние организации АО «Газпром газораспределение» могут иметь холдинговую структуру и включать в свой состав значительное количество зависимых организаций (например, АО «Газпром газораспределение Ставрополь» – 30 организаций и т. д.), на которые необходимо распространить вновь создаваемую систему менеджмента.

Также важно акцентировать внимание на том, что система ЕСУОТ и ПБ будет направлена на предотвращение или уменьшение воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов не только на работников ГРО, но и на подрядчиков, клиентов и других вовлеченных в производственные процессы лиц.

В состав комплекса стандартов войдут пять документов. Каждый документ будет регламентировать деятельность по конкретному направлению. Эффективное взаимодействие, а также разъяснение организационных нюансов обеспечит стандарт, содержащий общие положения.

Структура ЕСУОТ и ПБ будет включать:

- высшее руководство АО «Газпром газораспределение»;
- представителя высшего руководства по ЕСУОТ и ПБ;
- комиссию в области охраны труда и промышленной безопасности;
- структурные подразделения ООО «Газпром межрегионгаз» как управляющей организации;
- профсоюзы;
- ГРО.

Управляющим органом ЕСУОТ и ПБ станет Комиссия по охране труда и промышленной безопасности АО «Газпром газораспределение», возглавляемая представителем высшего руководства.



Рис. 6. Схема процессов формирования целей и программ мероприятий в рамках ЕСУОТ и ПБ

В рамках осуществления своей деятельности Комиссия наделяется следующими полномочиями:

- анализ состояния охраны труда, обеспечения промышленной безопасности и эффективности функционирования ЕСУОТ и ПБ в организациях;
- разработка предложений о внесении изменений в Политику в области охраны труда и промышленной безопасности и систему ЕСУОТ и ПБ;
- оценка результатов деятельности ГРО по оптимизации условий труда и обеспечению промышленной безопасности.

Немаловажную роль в обеспечении эффективности функционирования системы менеджмента промышленной безопасности играет правильное понимание основных принципов, на которых эта система построена. В их число входят:

- лидерство руководителей ГРО в управлении вопросами охраны труда и промышленной безопасности;
- вовлеченность работников всех уровней в процесс снижения рисков;
- персональная ответственность каждого сотрудника за соблюдение требований по минимизации рисков, способных

принести ущерб здоровью и жизни;

- мотивация работников;
- приоритет предупреждающих мер перед реагирующими;
- постоянное совершенствование ЕСУОТ и ПБ.

Качественные и количественные результаты деятельности ГРО в рамках Единой системы управления охраной труда и промышленной безопасностью всецело зависят от полноценной реализации указанных выше принципов.

СПИРАЛЬ ЭВОЛЮЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Политика в области охраны труда и промышленной безопасности служит главным документом, утверждающим стратегические цели и обязательства компании в рассматриваемой области. В своей производственной деятельности АО «Газпром газораспределение» и входящие в его состав ГРО руководствуются Политикой ПАО «Газпром» в области охраны труда и промышленной безопасности, принятой 23 июля 2014 г. С этим документом знакомится каждый новый сотрудник в ходе вводного инструктажа при трудоустройстве.

Целям и обязательствам данной Политики ПАО «Газпром»

должны в обязательном порядке соответствовать все работы, выполняемые в рамках ЕСУОТ и ПБ АО «Газпром газораспределение». В сопоставлении с обозначенными целями и обязательствами обеспечиваются постановка, документальное оформление и осуществление задач на среднесрочную перспективу (один год) с возможностью их количественного выражения и указанием сроков достижения.

Для достижения запланированных целей разрабатываются программы и планы мероприятий в области охраны труда и промышленной безопасности в привязке к каждому конкретному случаю. Указываются сроки реализации мероприятий, планируемые затраты, а также ответственные лица.

Цели и программы мероприятий устанавливаются на трех уровнях:

- на уровне АО «Газпром газораспределение»;
- на уровне ГРО;
- на уровне филиалов ГРО.

На первом этапе в филиалах газораспределительных организаций разрабатываются проекты целей и программ мероприятий, которые затем направляются в ГРО. Здесь в рамках второго эта-

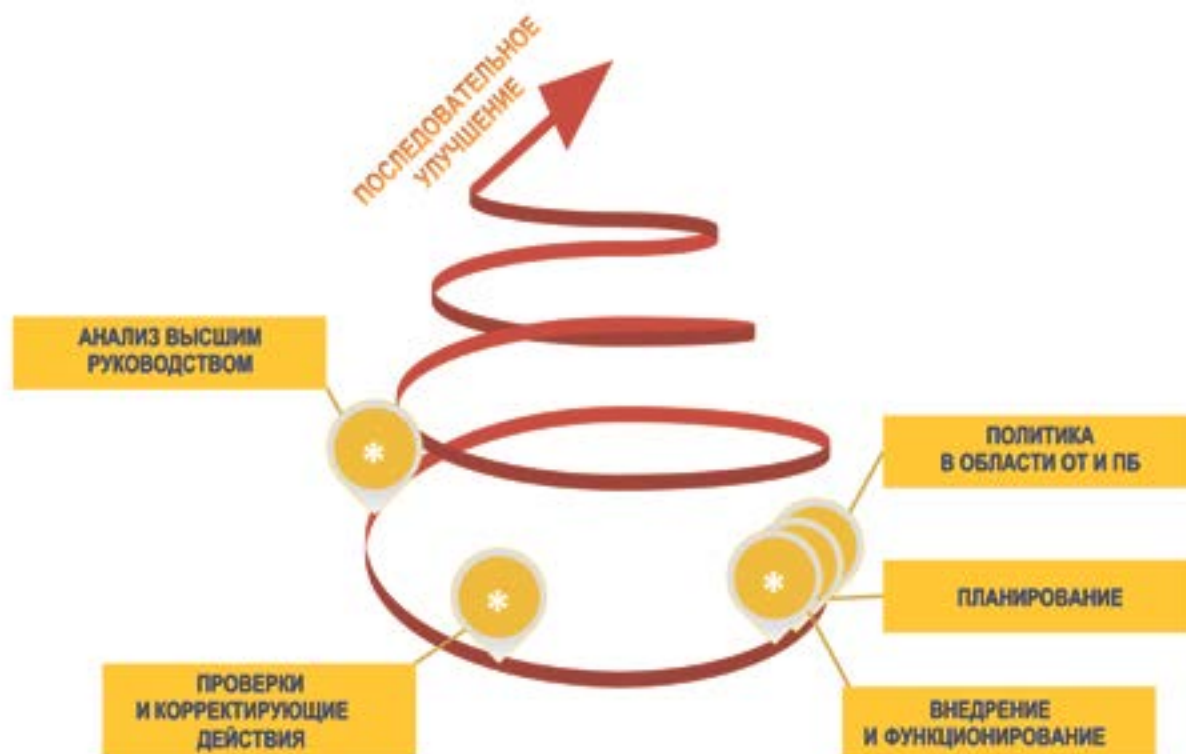


Рис. 7. «Трехмерная модель» ЕСУОТ и ПБ АО «Газпром газораспределение» на основе цикла Деминга

па они анализируются и обобщаются, становясь основой для формирования проектов целей и программ мероприятий уже в масштабе головной для филиалов структуры. На заключительной стадии разработанные ГРО проекты направляются в адрес АО «Газпром газораспределение», где с учетом полученных данных формируются и утверждаются цели и программы общекорпоративных мероприятий в области охраны труда и промышленной безопасности. Утвержденные высшим руководством цели и программы мероприятий АО «Газпром газораспределение» направляются в ГРО для корректировки, утверждения и реализации целей и программ мероприятий ГРО и их филиалов.

Разработка всех вышеперечисленных документов осуществляется с учетом результатов идентификации опасностей и оценки рисков в области охраны труда и промышленной безопасности в каждом ГРО. Эта работа пред-

ставляет собой процесс признания существования опасности и определения ее характеристик в соответствии с порядком, который установлен специальным стандартом АО «Газпром газораспределение», входящим в комплекс стандартов по ЕСУОТ и ПБ.

В процессе оценки риска определяется уровень его опасности с учетом всех существующих мер управления и принятия решения о том, является ли риск приемлемым (допустимым). Работу по идентификации опасностей и оценке рисков, а также по разработке мер управления рисками в ГРО возглавляет представитель руководства ГРО по ЕСУОТ и ПБ.

Плановая идентификация опасностей и оценка рисков в ГРО осуществляется не реже одного раза в 5 лет. Внеплановая идентификация опасностей и оценка рисков проводятся в следующих случаях:

- модернизация, реконструкция, замена оборудования;
- изменения в производственных процессах при планиро-

вании любых специальных (нестандартных) работ;

- изменение законодательных и других требований, касающееся идентифицированных опасностей и рисков и/или соответствующих мер управления;
- изменение условий труда и/или порядка выполнения работ, а также при несчастных случаях, авариях и инцидентах, произошедших в структурных подразделениях АО «Газпром газораспределение» и ГРО.

Процедура идентификации опасностей и оценки рисков заключается в последовательном выполнении следующих мероприятий:

- идентификация опасностей;
- определение уровня риска;
- оценка риска на предмет его допустимости;
- выбор дополнительных мер по управлению рисками.

В ходе идентификации рассматриваются только те опасности, которые могут привести к получению травм, ухудшению

здоровья работников или смертельному исходу (к примеру, определенные в стандарте организации, вошедшие в статистические данные о происшествиях и т. п.). Примерный перечень опасностей будет содержаться в готовящемся корпоративном стандарте, но он не считается исчерпывающим и должен дополняться по мере необходимости новыми опасностями, идентифицированными применительно к конкретному процессу и/или виду работ.

Для идентифицированных опасностей определяются соответствующие меры управления, такие как:

- средства коллективной защиты – ограждение машин, блокировки, сигнализации, предупредительные огни, сирены;
- административные меры управления – надписи и символы, предупреждающие о соблюдении безопасности, маркировка опасных зон и пешеходных дорожек, системы и процедуры обеспечения безопасности, проверки оборудования, контроль доступа, наряды-допуски на проведение работ, инструктажи и т. д.;
- организационные меры – замена оборудования, машин и механизмов, модернизация существующей техники и т. д.;
- средства индивидуальной защиты.

На следующем этапе идентификации оценивается уровень риска – достаточно ли он допустим для продолжения производственных процессов. При этом рабочая группа учитывает как минимум следующие источники данных:

- журналы и акты административно-производственного контроля, акты проверки органами корпоративного контроля и государственного надзора;
- информационные письма АО «Газпром газораспределение» и других организаций, содер-

жащие данные о несчастных случаях, произошедших в ГРО;

- обоснованные суждения членов Рабочей группы о возможности проведения мероприятий по улучшению мер управления риском.

Риск считается допустимым в случае, если это не противоречит информации, полученной из каждого источника. В противном случае делается заключение о недопустимом риске.

Для недопустимого риска необходима разработка дополнительных мер управления, направленных:

- на исключение (замену) риска;
- предупреждение опасного события (предотвращение его появления) или снижение тяжести последствий.

Повторная оценка недопустимых рисков проводится после выполнения дополнительных мер управления данным риском. Риск, сниженный до уровня, который организация может обеспечить, учитывая требования законодательства и собственную Политику в области охраны труда и промышленной безопасности с учетом запланированных мероприятий, признается допустимым.

КОНТРОЛЬ НА КАЖДОЙ СТАДИИ

В процессе достижения целей и реализации запланированных мероприятий в рамках ЕСУОТ и ПБ осуществляется регулярный мониторинг. Проводятся аудиторские проверки, результаты которых в совокупности с внедренными в организации процессами служат основанием для оценки эффективности функционирования внедряемой системы.

Мониторинг в рамках ЕСУОТ и ПБ подразделяется на предупреждающий (для получения информации о результативности работы до возникновения инцидентов, несчастных случаев, аварийных ситуаций и профессиональных заболеваний) и ре-

агирующий (выполняется после возникновения нежелательной ситуации).

Завершающим этапом создания ЕСУОТ и ПБ АО «Газпром газораспределение» станет анализ отчетов ГРО о внедрении системы, по итогам которого будет дана оценка эффективности результатов проделанной работы в целом. Если поставленные задачи будут невыполненными, будут разработаны корректирующие действия и осуществлен пересмотр ранее установленных целей.

Основополагающий для моделирования практически любой системы менеджмента цикл Деминга, о котором говорилось в начале настоящей статьи, применительно к ЕСУОТ и ПБ в АО «Газпром газораспределение» будет реализован следующим образом.

Каждый виток цикла PDCA будет занимать один календарный год. При каждом последующем ежегодном повторении общего алгоритма (планирование – осуществление – проверка – действие) будет скорректирован и повышен уровень поставленных целей. Таким образом, будет осуществляться постоянное совершенствование системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья.

Правильно выстроенная работа по управлению охраной труда и промышленной безопасностью обеспечит координацию производственных процессов и приведет к достижению желаемых результатов с минимальными затратами. Данный системный подход позволит сосредоточить усилия на решении наиболее важных задач и осуществить непрерывное улучшение системы управления охраной труда посредством проверки, оценки и последующих модернизаций. Следствием этого станет повышение результативности и эффективности производственной деятельности в сфере газораспределения. ■