

# ПРАВИЛА ПОДКЛЮЧЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ К СЕТИ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ – ОТ КАРДИНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ 2014 Г. К «ДОРОЖНОЙ КАРТЕ» 2016–2017 ГГ.

М.В. Тузова, ООО «Газпром межрегионгаз» (Санкт-Петербург, РФ)

**Газификация объектов капитального строительства, в том числе частных жилых домов и дачных коттеджей, в настоящее время регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314. Данные Правила содержат радикальные изменения по отношению к действующему ранее законодательству в области подключения к сетям газоснабжения. Если раньше потребитель за счет собственных средств осуществлял мероприятия по проектированию и строительству газопроводов от существующей сети газораспределения до газоиспользующего оборудования, то сейчас создание сети газораспределения до границ земельного участка собственника – это обязанность местных газораспределительных организаций. Ориентированная на повышение доступности энергоресурсов, данная федеральная инициатива за два года своего осуществления выявила ряд проблем, связанных с правовым регулированием отношений сторон – участников процесса газификации и тарификацией нового алгоритма услуг газораспределительных организаций населению. Эти проблемы призвана решить «дорожная карта» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», объединяющая усилия заинтересованных министерств и ведомств, автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», при участии ПАО «Газпром» и других структур, намеченная к реализации до конца 2017 г.**

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

ПОДКЛЮЧЕНИЕ (ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ) К ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГРО, ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЕ, ДОГОВОР О ПОДКЛЮЧЕНИИ, ТАРИФИКАЦИЯ.

Редкий законодательный акт в истории отечественной газификации вызывал столько всеобщего интереса и полемики, как Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314. Этот документ, регулирующий в настоящее время порядок подключения новых потребителей к газораспределительным сетям, радикально изменил условия взаимоотношений газораспределительных организаций (ГРО) с заказника-

ми, упростив процедуру технологического присоединения к существующим газовым сетям.

Правила подключения были разработаны в соответствии с указанием Правительства Российской Федерации в целях обеспечения доступности услуг на рынке газоснабжения и на основании изменений, внесенных Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 318-ФЗ в Градостроительный кодекс РФ (ст. 48, п. 10) и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 35-ФЗ в Закон о газоснабжении в Российской Федерации от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ (ст. 23.1 и 23.2). Главная задача новых Правил заключалась в том, чтобы регламентировать взаимоотношения газораспределительных организаций и заявителей, сделав их более четкими и прозрачными.

Для реализации Правил подключения Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) раз-

работала и утвердила своим Приказом от 28 апреля 2014 г. № 101-э/3 Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину. Методические указания были зарегистрированы 5 июня 2014 г. в Минюсте РФ (рег. № 32591) и вступили в силу с 21 июня 2014 г.

Вышеуказанными документами был изменен существовавший ранее порядок подключения потребителей к сетям газораспределения. Таким образом, у газораспределительных организаций Российской Федерации появился новый регулируемый вид деятельности «Оказание услуг по технологическому присоединению».

До 1 марта 2014 г. в обязанности ГРО входило определение

технической возможности подключения потенциальных потребителей газа и, при наличии такой возможности, выдача в их адрес технических условий на подключение. На основании полученных от газораспределительной организации технических условий заявитель за счет собственных средств выполнял проектные и строительно-монтажные работы по созданию как сети газораспределения, так и сети газопотребления, т. е. от точки подключения к существующим сетям до газоиспользующего оборудования на своем объекте.

С вводом новых Правил подключения порядок изменился. Теперь при наличии технической возможности подачи необходимого потребителю объемов природного газа согласно договору о подключении исполнитель (ГРО) обязан осуществить действия по созданию сети газораспределения до границ земельного участка заявителя и пуску газа не позднее установленного договором срока. Заявитель, в свою очередь, обязан выполнить договорные условия по подготовке сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, а также внести плату за технологическое присоединение в размере, определяемом в соответствии с законодательством РФ в установленные договором сроки.

За два года, прошедшие с момента вступления в действие новых Правил подключения, их исполнение вызвало множество вопросов со стороны всех участников процесса. С одной стороны, владельцы индивидуальных домов и коттеджей, а также предприниматели теперь могут планировать сроки и стоимость подключения к газовым сетям. С другой стороны, за период апробации новых Правил на практике был выявлен ряд вопросов, связанных с пробелами в регулировании правоот-



Рис. 1. Порядок подключения до ввода Правил подключения (Технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314

ношений сторон, участвующих в процессе подключения. В их число вошли:

- невозможность заключения договоров о подключении от сетей газораспределения, не принадлежащих ГРО;
- осуществление газоснабжения садоводческого некоммерческого товарищества (СНТ) и других сообществ собственников недвижимости;
- отсутствие требований к расчету планируемого максимального часового расхода газа, отсутствие внутрипоселковых (городских) сетей газораспределения;
- требования законодательных актов в области градостроительной деятельности, оказывающие существенное

влияние на увеличение себестоимости и срок создания сетей газораспределения;

- несовершенство методики определения платы за технологическое присоединение и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, и др.

Для снятия законодательных пробелов и разногласий Правительство Российской Федерации своим Распоряжением от 17 сентября 2015 г. № 1831-р утвердило План мероприятий по совершенствованию правового регулирования подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения. План мероприятий включает мероприятия по внесению изменений в Правила подключения, направ-



Рис. 2. Порядок подключения после ввода Правил подключения (Технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314



ленные на снятие выявленных проблем.

План мероприятий также предусматривает внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения на территории Российской Федерации». В настоящее время под руководством ФАС России в рамках деятельности Рабочей группы по вопросам развития конкуренции на рынках технического обслуживания внутридомового газового оборудования и подключения к сетям газораспределения при Экспертном совете по вопросам развития конкуренции на рынках газа разрабатывается новый проект Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Во исполнение Плана мероприятий был подготовлен и вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 270-ФЗ, который внес изменения в Федеральный закон «О газоснаб-

жении в Российской Федерации» от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ и наделил дополнительно федеральные органы государственной власти полномочиями по утверждению типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

В соответствии с Решением совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. Федеральной антимонопольной службе России совместно с органами исполнительной власти и автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» было поручено включить в «дорожную карту» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» мероприятия по оптимизации подключения к газораспределительным сетям.

В рамках данного поручения были подготовлены и утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 1938-р изменения в план мероприятий («дорожную карту») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры». В частности, в «дорожную карту» дополнительно включены четыре подразде-

ла, включающие мероприятия, направленные на совершенствование процедуры подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, в том числе мероприятия, ранее утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2015 г. № 1831-р и не реализованные к сентябрю текущего года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2015 г. № 1831-р признано утратившим силу.

Ответственными исполнителями по Плану мероприятий и по «дорожной карте» назначены Минэнерго России, ФАС России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минфин России, Минтранс России, Минкомсвязи России, Ростехнадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ПАО «Газпром». Срок реализации мероприятий – 2016–2017 гг.

Тема доступности подключения к сетям газораспределения и увеличения роста объемов потребляемого газа на внутреннем рынке остается одной из важнейших для страны. Правительство, профильные министерства и ведомства уделяют ей особое внимание. По поручению Министерства энергетики Российской Федерации ООО «Газпром межрегионгаз» ежеквартально готовит и направляет отчеты о рассмотрении дочерними и зависимыми газораспределительными организациями заявок о подключении к сетям газораспределения в каждом из регионов.

Организация работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения как в 2015 г., так и в 2016 г. входит в число приоритетных видов деятельности газораспределительных организаций Группы «Газпром межрегионгаз». ■